张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）
末期绩效评价报告

评价类型：	☐实施过程评价　　☑完成结果评价
项目名称：	张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）
实施单位：	张掖市各县（区）残疾人联合会
评价时间：	2026年1月-2026年3月
组织方式：	☐财政部门　☑主管部门　☐项目单位
评价机构：	☑第三方机构　☐专家组　☐项目单位评价组

甘肃金言工程咨询管理有限公司

2026年4月

摘　要

受张掖市残疾人联合会（以下称“市残联”）委托，甘肃金言工程咨询管理有限公司（以下简称“第三方”）于2026年1月27日至2026年3月20日对省、市残联和财政部门安排，各县（区）残疾人联合会实施，残疾人就业服务机构负责使用的张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）开展末期绩效评价，评价情况如下：

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

党和政府历来十分关心残疾人，高度重视发展残疾人事业，特别是党的十八大以来，采取了一系列重大举措，推动残疾人事业不断发展壮大，残疾人参与社会生活的环境和条件明显改善，生活水平和质量不断提高，我国残疾人事业发展在国际上赢得广泛赞誉。但是，必须清醒地看到，我国残疾人事业基础还比较薄弱，残疾人社会保障政策措施还不够完善，残疾人在基本生活、医疗卫生、康复、教育、就业、社会参与等方面还存在许多困难，总体生活状况与社会平均水平存在较大差距。一些地方和部门对发展残疾人事业重视不够，一些人扶残助残意识不强，歧视残疾人、侵害残疾人权益的现象时有发生。促进残疾人事业发展，改善残疾人状况，已成为全面建成社会主义现代化强国和构建社会主义和谐社会一项重要而紧迫的任务。

就业对残疾人而言具有非常重要的意义，不仅是残疾人解决生存问题的主要方式，也是残疾人获得社会认同、实现自我价值并融入社会的重要途径。党的十八大以来，党和政府高度重视残疾人就业工作，出台多项支持性政策，探索多渠道就业方式。残疾人就业比例稳步提升，越来越多的残疾人通过就业改善经济状况、促进个人全面发展。

通过项目的实施与资金的支持，是实现从“输血”到“造血”的根本性转变。 项目追求的不仅是经济收入的提升，更是残疾人社会融入感、自我价值感和生活幸福感的综合提升。通过稳定就业，残疾人能够更好地参与社会生活，实现自强自立。最终，项目旨在系统性地打造并完善张掖市提出的 “培训+就业”“服务+保障”“照护+康养”六位一体的残疾人服务新格局。这一格局旨在形成一个良性循环：通过培训实现更好就业，通过就业获得稳定收入和社保，完善的服务与保障又进一步解除了残疾人及其家庭的后顾之忧，甚至惠及其康养与照护需求。

（二）项目预算安排和执行情况

张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）年初预算为 314 万元，全部为省级财政资金。截至评价之日，到位资金 314 万元，资金到位率为 100%，累计支出 237 万元，预算执行率为 75.48%。

（三）项目实施内容

张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾

人就业方向）实施的主要内容有：残疾人辅助性就业机构、残疾人自主创业先进典型工作室、甘肃省“美丽工坊”、残疾人就业帮扶省级示范基地项目、“爱心屋”助残就业五类项目。

（四）项目组织管理

市残联：主要承担全市残疾人就业工作的宏观规划、资源协调和监督指导职责。负责争取和监管中央及省级残疾人事业发展专项补助资金的落实，确保资金有效使用。为加强资金管理，通过采购第三方服务(如绩效评价项目)对资金使用效益进行监督。

各县（区）残联：是残疾人就业政策和服务在基层的具体执行者，负责将市级的规划和政策转化为实际服务。负责在本区域内建设和运营具体的残疾人就业服务机构、辅助性就业机构等平台，为残疾人提供职业培训、岗位推送、康复辅助等“一站式”服务。积极对接本地企业，开发和挖掘适合残疾人的就业岗位。根据当地残疾人的实际需求和市场需求，组织开展针对性的技能培训项目。同时，协调人社部门开发公益性岗位对就业困难的残疾人进行兜底安置。

二、项目绩效目标

本项目由各县（区）根据省厅资金文件后的绩效目标表结合所属县（区）实际情况，组织编写并填报相关项目的绩效目标表。各县（区）项目绩效目标表各不相同，具体详见正文。

三、评价基本情况

（一）评价目的

通过引入第三方开展绩效评价，建立健全财政收支绩效的社会评价体系，客观公正地核查张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）的预期目标实现程度，考评资金支出效率、效益和综合效果，及时总结项目管理经验，分析存在的问题及原因，切实采取措施，进一步改进和加强项目管理，不断提高财政资金管理水平和使用效益，提升财政资金科学化、精细化管理水平。同时，以评价抓落实，以绩效提实效，以监督促工作，掌握张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）的使用情况，以便有效保障项目顺利实施。

（二）评价对象及范围

本次末期绩效评价对象是“张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）”2025年使用资金314万元，项目实施单位为张掖市所辖6个县（区）。绩效评价范围为2025年1月1日至2025年12月31日。

（三）评价依据

1．预算绩效管理及专项资金相关文件

《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《财政部关于印

发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）《财政部人社部就业补助资金管理办法》（财社〔2023〕181号）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）《甘肃省残联关于进一步加强残疾人事业发展补助资金使用管理的通知》（甘残联字〔2022〕8号）《甘肃省财政厅甘肃省残人联合会关于提前下达2025年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2024〕138号）《甘肃省财政厅 甘肃省残疾人联会关于提前下达2025年省级财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2024〕139号）《甘肃省财政厅 甘肃省残疾人联合会关于下达2025年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2025〕40号）《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）《张掖市财政局张掖市残疾人联合会关于提前下达 2025年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（张财社〔2024〕88号）《张掖市财政局张掖市残疾人联合会关于下达2025年省级财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（张财社〔2025〕8号）。

2．相关政策文件

《中华人民共和国民法典》《关于发展残疾人辅助性就业的意见》（残联发〔2015〕27号）《中国残联办公厅关于进一步

落实残疾人辅助性就业机构扶持政策的通知》（残联厅发〔2017〕35号）《甘肃省人民代表大会常务委员会关于推进爱心甘肃建设的决定》《甘肃省“十四五”残疾人保障和发展规划》（甘政发〔2021〕85号）《甘肃省残疾人联合会甘肃省乡村振兴局关于巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果的实施意见》（残联发〔2021〕5号）《甘肃省残疾人就业帮扶省级示范基地建设与管理办法》《甘肃省“爱心屋”助残就业建设运营管理暂行办法》（甘残联发〔2024〕11号）《省残联办公室关于印发〈2025年残疾人事业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》（甘残办发〔2025〕2号）《关于确定甘肃省“美丽工坊”的通知》（甘残联发〔2025〕3号）《张掖市残疾人联合会关于印发〈2025年残疾人事业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》（张市残联发〔2025〕9号）。

3．部门单位自评材料

项目主管部门、项目单位提交的自评材料和相关佐证资料。

4．其他设计项目资金及项目的相关依据

主要包括但不限于下述资料。项目批准的相关文件，包括项目立项批复、初步设计批复、相关变更批复、上级相关文件、政府批示（会议纪要、决定事项等）；会计记账凭证（资金入账凭证和支出记账凭证）、招标代理委托协议、重要采购材料等中标通知书和合同等。

（四）评价原则、评价方法

1．绩效评价原则

本次评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，具体为：（1）客观、公正原则；（2）定性与定量相结合；（3）绩效相关原则；（4）重点突出原则。

2．绩效评价方法

本次评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，采用“以结果为导向、基于证据”的评价思路，在本项目评价的过程中，主要采用以下方法：（1）本效益分析法；（2）比较法；（3）因素分析法；（4）最低成本法；（5）专家评议法；（6）公众评判法；（7）标杆管理法。

3．绩效评定方法

本次绩效评价结果评定采取评分与评级相结合的形式。

（1）评价评分。采用定性评价与定量评价相结合方法，对定性评价指标采用分析打分，对定量评价指标采用量化打分，评价综合得分采用百分制，满分为 100 分。

（2）评价等级。依据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价等级划分为四档，分别为“优、良、中、差”。

（五）绩效评价指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）及预算绩效管理办法、政策性法规

等，本次评价拟定张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）绩效评价指标体系，其中包括一级指标4个、二级指标13个和三级指标24个。权重设计方面，项目决策、项目过程、项目产出、项目效益指标之间的权重分配比例为14:24:35:27（各指标评价要点详见附件1）。

（六）绩效评价工作过程

1．前期准备阶段

前期准备阶段主要包括项目接洽，制定工作方案，编写相关文本、准备资料，整理、分析资料，成立评价专家组，制定评价指标体系等。具体为：（1）项目接洽；（2）制定工作方案；（3）编写相关文本、准备资料；（4）整理、分析资料；（5）成立评价专家组；（6）制定评价指标体系。

2．实施评价阶段

实施评价环节主要包括材料评审、现场评价、专家评审、综合评判、报告撰写等工作内容。具体为：（1）材料评审；（2）现场评价；（3）专家评审；（4）综合评判。

3．形成报告阶段

形成报告阶段主要包括绩效评价报告撰写、提交完善、资料归档提交（或存查）等工作内容。具体为：（1）报告撰写；（2）提交完善；（3）评价资料归档提交（或存查）。

四、评价结论

本次绩效评价坚持“客观公正、科学规范、绩效相关、重点

突出”的评价原则，根据设定的绩效目标，坚持以定量和定性相结合的原则设计评分表，采取综合评价法、比较法、现场核查法等评价方法，依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，对张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）的经济性、效率性和效益性进行客观公正评价。通过运用由评价工作组设计且与项目单位沟通确认的评价指标体系及评分标准，经基础数据采集、现场评价、访谈等过程，评价工作组对张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）进行客观评价，综合评价得分为95.46分，评价评级为“优”。本项目较为充分的发挥了财政资金的引导作用，通过项目实施，提高了相关企业积极性，有效促进和保障了残疾人的就业，使残疾人家庭生活收入得到一定增加，减轻残疾人家庭负担，持续提升残疾人的社会参与能力。但项目在管理制度执行，项目实施与资金支付及时性等方面还存在一些不足。

五、存在的问题及原因分析

（一）县区财政支付显乏力，项目资金执行有迟缓

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）共计314万元。截至评价之日，各县（区）合计完成支付237万元，临泽县、高台县、山丹县、肃南县均100%完成支付。甘州区剩余57万元未支付、民乐县剩余20万元未支付，两县（区）支付率分别为56.82%、55.56%。经过现场调研访谈，主要原因是：县（区）财政压力较大，当地残联将支付申请报当

地财政局后，财政局支付周期过长，导致资金迟迟无法到达相关企业，影响资金支付进度。

（二）项目实施企业有疏漏，实施方案执行存不足

民乐县残疾人联合会，所执行项目均能遵守相关法律法规和专项资金管理规定，但在实施方案执行方面还存在资料不全的问题。辅助性就业机构补贴项目，民乐县楮知白文化印刷有限责任公司仅发放4个月工资，工作人员均为智博托养人员，工资为现金支付，未能通过金融机构进行发放。该企业2025年中旬因所用房屋涉及消防相关问题被拆除，导致企业暂时关闭，现正在申请用地，计划重新开业经营。

（三）项目选址立项不严谨，落地实施变更有迟缓

临泽县恩立千辰残疾人服务中心所承接“‘爱心屋’助残就业项目”与民乐县甘肃梦箫健康养老管理有限公司所承接“‘爱心屋’助残就业项目”，两项目未能按要求在2025年6月1日前建成运行。其中：临泽县因项目前期项目地址位于七彩丹霞景区，一年中有近半年处于旅游淡季，景区无人，门店关闭，故重新变更项目，导致新项目未能在方案要求时间内建成运行；民乐县甘肃梦箫健康养老管理有限公司，因之前店面过小，为企业发展更换店面经营，导致该“爱心屋”未能在要求时间内建成运行。

六、有关建议

（一）疏通资金支付堵点，提升补助执行效能

针对财政支付环节滞缓导致的资金执行率偏低问题，建议建立“财政-残联”双向联动机制以疏通支付堵点：一是实施资金支付进度月度通报与预警机制，由残联定期汇总并致函财政部门说明项目急迫性，共商优先支付序列；二是协同财政部门梳理优化内部审批流程，针对残疾人就业类补助资金明确办理时限、推行集中审批；三是建立联合督查机制，对支付进度持续落后的县区开展专项督办与协调，确保补助资金及时精准直达企业，切实提升政策实效。

（二）严控项目制度执行，加快资金执行效率

建议各县（区）及时通知相关企业或机构，完善上报资料，对整改情况进行动态监测，将资料完备性与支付进度纳入绩效监控重点指标，确保在项目剩余执行期内补齐短板、规范管理，为年终绩效目标的全面达成奠定坚实基础。同时，将资金支付与项目进度实质性挂钩，对已完成建设或满足阶段性验收条件的项目启动“绿色支付通道”，并将支付进度纳入绩效重点监控指标，确保项目推进与资金执行同步达标。

（三）严审选址防控风险，规范项目过程管控

为防止此类因选址不当或随意更换店面导致的延期问题再次发生，应从项目全周期管理入手：立项前，建立“选址负面清

单”与“主址+备用址”双点备案制度，强制评估季节性客流和场地稳定性，从源头杜绝景区类淡季空转风险；签约时，在合同中明确重大变更须提前报批、擅自迁移视为违约，并设定过渡运营缓冲期确保残疾人就业不间断；运行中，实施季度巡查与客流动态预警，对不符合持续运营条件的点位限期整改或搬迁。同时，将选址合理性、变更合规性纳入承接单位的信用评价与后续项目准入资格，形成“事前评估—事中约束—事后追责”的闭环管理机制。

甘肃金言工程咨询管理有限公司

2026 年 4 月

目 录

一、项目基本情况 1
（一）项目立项背景及实施目的 1
（二）项目预算安排和执行情况 3
（三）项目实施内容 4
（四）项目组织管理 6
二、项目绩效目标 6
三、评价基本情况 6
（一）评价目的 13
（二）评价对象及范围 13
（三）绩效评价依据 13
（四）评价原则、评价方法 16
（五）绩效评价指标体系 18
（六）评价工作过程 19
四、评价结论 22
（一）评分结论 22
（二）评分情况 22
五、绩效评价指标分析 24
（一）项目决策情况分析 24
（二）项目过程情况分析 26
（三）项目产出情况分析 28
（四）项目效益情况分析 33
六、主要经验及做法 36
七、存在的问题及原因分析 38
八、有关建议 39
九、需要说明的问题 39
附件： 40

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）末期绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）及《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）精神，全面推进预算绩效管理工作，加强财政预算支出管理工作，强化财政预算支出责任，提高财政资金的使用效益。张掖市残疾人联合会（以下称“市残联”）委托甘肃金言工程咨询管理有限公司（以下称“第三方”）对市残联主管，各县（区）残疾人联合会实施并使用的张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）开展绩效评价，现将评价情况报告如下。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

党和政府历来十分关心残疾人，高度重视发展残疾人事业，特别是改革开放以来，采取了一系列重大举措，推动残疾人事业不断发展壮大，残疾人参与社会生活的环境和条件明显改善，生活水平和质量不断提高，我国残疾人事业发展在国际上赢得广泛赞誉。但是，必须清醒地看到，我国残疾人事业基础还比较薄弱，残疾人社会保障政策措施还不够完善，残疾人在基本生活、医疗

卫生、康复、教育、就业、社会参与等方面还存在许多困难，总体生活状况与社会平均水平存在较大差距。一些地方和部门对发展残疾人事业重视不够，一些人扶残助残意识不强，歧视残疾人、侵害残疾人权益的现象时有发生。促进残疾人事业发展，改善残疾人状况，已成为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会一项重要而紧迫的任务。

就业对残疾人而言具有非常重要的意义，不仅是残疾人解决生存问题的主要方式，也是残疾人获得社会认同、实现自我价值并融入社会的重要途径。党的十八大以来，党和政府高度重视残疾人就业工作，出台多项支持性政策，探索多渠道就业方式。残疾人就业比例稳步提升，越来越多的残疾人通过就业改善经济状况、促进个人全面发展。

通过项目的实施与资金的支持，是实现从“输血”到“造血”的根本性转变。 项目追求的不仅是经济收入的提升，更是残疾人社会融入感、自我价值感和生活幸福感的综合提升。通过稳定就业，残疾人能够更好地参与社会生活，实现自强自立。最终，项目旨在系统性地打造并完善张掖市提出的“培训+就业”“服务+保障”“照护+康养”六位一体的残疾人服务新格局。这一格局旨在形成一个良性循环：通过培训实现更好就业，通过就业获得稳定收入和社保，完善的服务与保障又进一步解除了残疾人及其家庭的后顾之忧，甚至惠及其康养与照护需求。

（二）项目预算安排和执行情况

1．项目预算

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）年初预算为314万元，全部为省级财政资金。分配至各县（区）具体预算安排情况详见表1-1：

表1-1　张掖市各县（区）残疾人联合会残疾人就业项目预算安排表

单位：万元

县（区） 项目	甘州区	山丹县	临泽县	高台县	肃南县	民乐县	合计
辅助性就业机构补贴	10	5	5	5	-	5	30
残疾人自主创业先进典型工作室	20	-	-	-	-	-	20
甘肃省“美丽工坊”	-	-	-	10	10	-	20
残疾人就业帮扶省级示范基地项目	50	-	-	20	-	10	80
“爱心屋”助残就业	52	-	20	62	-	30	164
合计	132	5	25	97	10	45	314

2．预算执行情况

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）截至评价之日，到位资金314万元，资金到位率为100%，累计支出237万元，预算执行率为75.48%。各县（区）具体项目资金执行情况详见表1-2：

表1-2　张掖市各县（区）残疾人联合会残疾人就业项目资金执行情况表

单位：万元

县（区） 项目	甘州区	山丹县	临泽县	高台县	肃南县	民乐县	合计
辅助性就业机构补贴	10	5	5	5	-	5	30
残疾人自主创业先进典型工作室	10	-	-	-	-	-	10

甘肃省“美丽工坊”	-	-	-	10	10	-	20
残疾人就业帮扶省级示范基地项目	25	-	-	20	-	0	45
“爱心屋”助残就业	30	-	20	62	-	20	132
合计	75	5	25	97	10	25	237
预算执行率	56.82%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	55.56%	75.48%

（三）项目实施内容

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）实施的主要内容有：

残疾人辅助性就业机构补贴：最大限度吸纳智力、精神和重度肢体残疾人通过辅助性就业获得稳定劳动报酬，助力做好巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为更多残疾人开发创造就业岗位和提供就业机会，满足残疾人通过多方式就业更好地融入社会实现自身价值。安置5名以上智力、精神或重度肢体残疾人就业的辅助性就业机构，每家机构补贴 5 万元。

残疾人自主创业先进典型工作室：对于满足以下条件的工作室给予20万元补贴。①法人必须持有《中华人民共和国残疾人证》，具有甘肃省户籍；②自主创业符合国家产业发展方向，具有发展潜力的个体工商户或机构；③针对残疾人的劳动保护条件、岗位支持服务、无障碍环境改造等符合有关法规政策要求；④法人具有一定的社会影响力，获得过省级及以上荣誉，积极主动服务社会，在残疾人就业安置、帮扶、公益服务等方面示范引领作用发挥较好；⑤建有适应市场发展要求的管理运营机制，管

理机构完备，规章制度健全，稳定经营5年以上，经营状况良好。

甘肃省“美丽工坊”：对于满足以下条件的“美丽工坊”给予10万元补贴。①连续3年安置残疾妇女在岗就业10人（含）以上或带动居家灵活就业的残疾妇女15人（含）以上。每年培训残疾妇女不少于20人次；②产品主要由手工制作完成，富有文化或地方特色，需要一定技艺水平，市场价值较高，有稳定的销售渠道和销量，有一定品牌影响力；③针对残疾妇女和其他残疾人的劳动保护条件、岗位支持服务、无障碍环境改造等符合有关法规政策要求。残疾人就业安置和帮扶效果较好；④具有适应市场发展要求的管理运营机制，管理机构完备，规章制度健全。稳定经营3年以上，经济状况良好。无违法不良记录，无法律经济纠纷；⑤每年新增残疾人就业占总人数的 1%，10人及以下的不少人 1 人；⑥要有通过银行等金融机构向用工妇女发放工资收入报酬记录；⑦具有市级以上美丽工坊资格的优先推荐。

残疾人就业帮扶省级示范基地项目：通过项目资金扶持，引导基地发挥安置困难残疾人就业、培训提升残疾人就业技能的作用，辐射带动残疾人家庭增产增收。2025 年省级项目安排资金80万元，在全市范围内扶持4个省级残疾人就业帮扶基地，安置带动困难残疾人就业增收。

“爱心屋”助残就业：为进一步深化实化“爱心助残”行动，有效汇集各方优势资源和爱心力量，帮助更多残疾人融入社会和上岗就业，2025 年，省、市残联决定继续实施“爱心屋”助残就业建设项目。对2025年，在全市新建设3个“爱心屋”给予

补贴；对 2024 年已建成的 13 个“爱心屋”给予补贴；对 2024 年运营规范、安置残疾人数量多、社会效应好、爱心文化宣传力度大的 2 个“爱心屋”给予补贴。

（四）项目组织管理

市残联：主要承担全市残疾人就业工作的宏观规划、资源协调和监督指导职责。负责争取和监管中央及省级残疾人事业发展专项补助资金的落实，确保资金有效使用。为加强资金管理，通过采购第三方服务(如绩效评价项目)对资金使用效益进行监督。

各县（区）残联：是残疾人就业政策和服务在基层的具体执行者，负责将市级的规划和政策转化为实际服务。负责在本区域内建设和运营具体的残疾人就业服务机构、辅助性就业机构等平台，为残疾人提供职业培训、岗位推送、康复辅助等“一站式”服务。积极对接本地企业，开发和挖掘适合残疾人的就业岗位。根据当地残疾人的实际需求和市场需求，组织开展针对性的技能培训项目，如互联网营销师、农艺工、刺绣等技能培训。同时，协调人社部门开发公益性岗位对就业困难的残疾人进行兜底安置。

二、项目绩效目标

本项目由各县（区）根据省厅资金文件后的绩效目标表结合所属县（区）实际情况，组织编写并填报相关项目的绩效目标表。各县（区）项目绩效目标表各不相同，具体如下：

甘州区残疾人联合会项目绩效目标表

项目名称	残疾人康复就业创业及培训	项目负责人及联系电话	
主管部门	甘州区残疾人联合会	实施单位	甘州区残疾人联合会
资金情况（万元）	项目资金总额：	127	
	其中：本项目安排资金	127	
	其他资金		
实施期绩效目标	补贴残疾人就业基地2个，助残就业机构2个，2025年“爱心屋”1个，2024年自建“爱心屋”4个，奖补2024年“爱心屋”1个。支持残疾人创业、解决残疾人就业提高残疾人融入社会能力，有效减轻残疾人家庭负担，体现政府的支持和关心。		

分解指标							
一级指标	二级指标	三级指标	指标值类型	指标值	度量单位	指标值内容	备注
成本指标	经济成本指标	项目成本控制数	≤	127	万元		
产出指标	数量指标	残疾人就业基地帮扶数	=	2	个	集善乐业就业机构补贴40万元，西龙用布补贴10万元	
	数量指标	爱心屋助残就业补贴数	≥	6	个	补贴25年任务1个10万元，24年自建4个40万元，24年奖补1个（湿地南口）2万元	
	数量指标	情满陇源就业行动补贴数	=	2	个	补贴日间照料辅助性就业工坊1个5万元，自主创业先进性典型工作室1个（集善乐业）20万元	
	质量指标	享受项目补贴机构合规性	=	100	%		
	质量指标	项目运行保障工作合格率	=	100	%		
	时效指标	项目完成及时性	定性	及时			
效益指标	社会效益	残疾人融入社会能力	定性	提升			
	经济指标	减轻残疾人家庭负担	定性	有效			
	可持续影响	健全完善长效管理机制	定性	健全			
满意度指标	服务对象满意度	残疾人及其家属满意度	≥	95	%		
	服务对象满意度	补贴机构满意度	≥	95	%		

山丹县残疾人联合会项目绩效目标表

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="2">残疾人康复就业创业及培训</td><td>项目负责人及联系电话</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">主管部门</td><td colspan="2">山丹县残疾人联合会</td><td>实施单位</td><td>山丹县残疾人联合会</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="3">资金情况
（万元）</td><td colspan="2">项目资金总额：</td><td colspan="2">15</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：本项目安排资金</td><td colspan="2">15</td></tr>
<tr><td colspan="2">其他资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">总体目标</td><td colspan="5">年度目标</td></tr>
<tr><td colspan="5">目标 1：落实资金 10 万元，用于扶持用人单位通过双向选择安置残疾大学生稳定就业，通过实施残疾毕业大学生就业补贴项目，进一步拓展了残疾大学生就业渠道，解决了残疾大学生就业难的实际问题。
目标 2：落实资金 5 万元，用于 1 家残疾人辅助性就业机构扶持，进一步辐射带动更多残疾人劳动增收、就业创业，获得稳定报酬，更好融入社会。</td></tr>
<tr><td rowspan="12">绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td colspan="2">三级指标</td><td>指标值</td></tr>
<tr><td rowspan="6">产出指标</td><td rowspan="2">数量指标</td><td colspan="2">安置残疾大学生毕业就业人数</td><td>≥5 名</td></tr>
<tr><td colspan="2">残疾人辅助性就业机构补贴个数</td><td>≥1 个</td></tr>
<tr><td rowspan="2">质量指标</td><td colspan="2">残疾大学生毕业就业补贴标准（万元/年/人）</td><td>≥2</td></tr>
<tr><td colspan="2">扶持残疾人辅助性就业机构标准（万元）</td><td>≥5</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td colspan="2">对吸纳安置残疾人大学毕业生就业和辅助性就业的机构给与补贴及时性</td><td>及时</td></tr>
<tr><td>成本指标</td><td colspan="2">成本控制率</td><td>≤100%</td></tr>
<tr><td rowspan="4">效益指标</td><td rowspan="2">经济效益指标</td><td colspan="2">扶持残疾人就业率</td><td>100%</td></tr>
<tr><td colspan="2">营造扶残助残氛围</td><td>效果良好</td></tr>
<tr><td rowspan="2">社会效益指标</td><td colspan="2">社会关心、理解、支持残疾人的氛围有所改善</td><td>改善</td></tr>
<tr><td colspan="2">残疾人融入社会能力</td><td>提升</td></tr>
<tr><td rowspan="2">可持续影响指标</td><td colspan="2">长效管理机制健全性</td><td>健全</td></tr>
<tr><td colspan="2">档案管理机制完善性</td><td>完善</td></tr>
<tr><td>满意度指标</td><td>服务对象满意度指标</td><td colspan="2">受助残疾人满意度</td><td>≥90%</td></tr>
</table>

临泽县残疾人联合会项目绩效目标表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="2">残疾人康复就业创业及培训</td><td>项目负责人及联系电话</td><td></td></tr>
<tr><td>主管部门</td><td colspan="2">临泽县残疾人联合会</td><td>实施单位</td><td>临泽县残疾人联合会</td></tr>
<tr><td rowspan="3">资金情况（万元）</td><td colspan="2">项目资金总额：</td><td colspan="2">55</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：本项目安排资金</td><td colspan="2">55</td></tr>
<tr><td colspan="2">其他资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>总体目标</td><td colspan="4">年度目标</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="4">在我县区建设2个“爱心屋”安置带动残疾人就业增收，省级残疾人残疾人事业发展补助资金2024年自建补贴20万元；2025年残疾人康复就业创业及培训经费项目，为我县下达项目资金5万元用于甘肃省“情满陇原助残就业行动”日间照料辅助性就业工坊补贴。</td></tr>
<tr><td rowspan="15">绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>年度指标值</td></tr>
<tr><td rowspan="4">成本指标</td><td rowspan="4">经济成本指标</td><td>残疾儿童康复救助项目成本控制数</td><td>=10万元</td></tr>
<tr><td>残疾人就业项目成本控制数</td><td>=25万元</td></tr>
<tr><td>残疾人托养补贴项目成本控制数</td><td>=20万元</td></tr>
<tr><td>项目成本控制数</td><td><=55万元</td></tr>
<tr><td rowspan="5">产出指标</td><td rowspan="4">数量指标</td><td>爱心屋建设数量</td><td>=2个</td></tr>
<tr><td>辅助型就业工坊个数</td><td>=1个</td></tr>
<tr><td>救助残疾儿童数量</td><td>>=5名</td></tr>
<tr><td>托养机构补贴数量</td><td>=1个</td></tr>
<tr><td rowspan="2">质量指标</td><td>扶持残疾人就业率</td><td>>=90%</td></tr>
<tr><td>康复训练匹配率</td><td>>=98%</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td>就业项目完成及时性</td><td>及时</td></tr>
<tr><td rowspan="2">效益指标</td><td>经济效益指标</td><td>残疾人家庭负担降低性</td><td>降低</td></tr>
<tr><td>社会效益指标</td><td>残疾人融入社会能力</td><td>提升</td></tr>
<tr><td>满意度指标</td><td>服务对象满意度指标</td><td>受助残疾人及其家庭满意率</td><td>>=95%</td></tr>
</table>

高台县残疾人联合会项目绩效目标表

项目名称	残疾人康复就业创业及培训		项目负责人及联系电话				
主管部门	高台县残疾人联合会		实施单位			高台县残疾人联合会	
资金情况（万元）	项目资金总额：		107				
	其中：本项目安排资金		107				
	其他资金						
项目绩效目标	项目预算经费107万元，用于支持企业扩大再生产、开展残疾人技能培训、为残疾人缴纳社保等支出。帮助残疾人就业，提升残疾人融入社会能力，有效降低残疾人家庭负担。						
分解指标							
一级指标	二级指标	三级指标	指标值类型	指标值	度量单位	指标值内容	备注
成本指标	社会成本指标	残疾人就业创业投入成本	≤	107	万元		
产出指标	数量指标	2025新建爱心屋	≥	1	家		
		扶持残疾人就业“美丽工坊”	=	1	家		
		扶持残疾人就业爱心屋	=	6	家		
		扶持辅助性就业机构个数	=	1	家		
		扶持日间照料民建民营机构	=	1	家		
		扶持残疾人就业创业基地	=	1	家		
	质量指标	扶持残疾人就业率	≥	90	%		
	时效指标	扶持机构及就业及时性	定性	及时			
		为残疾人提供服务及时性	定性	及时			
效益指标	社会效益指标	残疾人融入社会的能力	定性	提升			
		残疾人家庭负担降低性	定性	降低			
满意度指标	服务对象满意度指标	受助对象及（监护人）满意度	≥	95	%		

肃南县残疾人联合会项目绩效目标表

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="4">2025 年残疾人康复就业创业及培训经费（残保金）</td></tr>
<tr><td colspan="2">主管部门</td><td colspan="2">肃南裕固族自治县残疾人联合会</td><td>实施单位</td><td>肃南裕固族自治县残疾人联合会</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="3">资金情况
（万元）</td><td colspan="2">项目资金总额：</td><td colspan="2">15</td></tr>
<tr><td colspan="2">其中：本项目安排资金</td><td colspan="2">15</td></tr>
<tr><td colspan="2">其他资金</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">总体目标</td><td colspan="5">年度目标</td></tr>
<tr><td colspan="5">扶持残疾人就业创业机构，更多的吸纳残疾人就业，保障残疾人就业率达到 90%以上，实现基本社会价值，同时提高残疾人家庭收入。</td></tr>
<tr><td rowspan="11">绩效目标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td colspan="2">目标值</td></tr>
<tr><td rowspan="3">成本指标</td><td>经济成本指标</td><td>严格按照预算执行</td><td colspan="2">10 万</td></tr>
<tr><td>社会成本指标</td><td>成本控制率</td><td colspan="2">>=90%</td></tr>
<tr><td>生态成本指标</td><td>残疾人融入社会能力</td><td colspan="2">>=95%</td></tr>
<tr><td rowspan="3">产出指标</td><td>数量指标</td><td>扶持残疾人就业率</td><td colspan="2">>=90%</td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td>资金拨付是否足额</td><td colspan="2">>=98%</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td>资金拨付是否及时</td><td colspan="2">>=98%</td></tr>
<tr><td rowspan="3">效益指标</td><td>经济效益指标</td><td>残疾人家庭收入提高</td><td colspan="2">有效</td></tr>
<tr><td rowspan="2">社会效益指标</td><td>残疾人自我价值提升</td><td colspan="2">有效</td></tr>
<tr><td>提升社会稳定</td><td colspan="2">有效</td></tr>
<tr><td>满意度指标</td><td>服务对象满意度指标</td><td>受助残疾人满意度</td><td colspan="2">>=98%</td></tr>
</table>

民乐县残疾人联合会项目绩效目标表

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="4">2025 年省级残疾人就业帮扶基地项目</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目主管单位</td><td>省残联</td><td colspan="2">地方主管单位</td><td>市残联</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目资金实施单位</td><td>甘肃天聚石岗墩太阳能发电有限公司</td><td colspan="2">负责人及电话</td><td>张锋
18993669757</td></tr>
<tr><td colspan="2">资金类型</td><td>省级扶持资金</td><td colspan="2">资金标准（A、B、C）</td><td>10 万元</td></tr>
<tr><td colspan="2">资金使用情况（万元）</td><td colspan="4">为切实加强全市残疾人就业帮扶省级示范基地项目规范管理，根据《甘肃省残疾人联合会 甘肃省乡村振兴局关于巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果的实施意见》（残联发〔2021〕5 号）《甘肃省残疾人就业帮扶省级示范基地建设与管理办法》有关要求，2025 年省级扶持就业基地 10 万元，主要卖用于就业基地工作场地设施设备完善和无渣奶黄景建设。</td></tr>
<tr><td rowspan="2">总体目标</td><td colspan="5">年度目标</td></tr>
<tr><td colspan="5">引导甘肃天聚石岗墩太阳能发电有限公司发挥安置困难残疾人就业、安置 13 名残疾人就业，培训提升残疾人就业技能的作用，辐射带动残疾人家庭增产增收，提高残疾人融入社会能力，提升残疾人幸福感。</td></tr>
<tr><td rowspan="8">绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td colspan="2">三级指标</td><td>指标值</td></tr>
<tr><td rowspan="3">产出指标</td><td>数量指标</td><td colspan="2">安置残疾人就业</td><td>13 人</td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td colspan="2">100%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td colspan="2">资金及时拨付，2025 年 12 月底完成</td><td>完成</td></tr>
<tr><td rowspan="3">经济效益指标</td><td>经济效益指标</td><td colspan="2">减轻残疾人家庭负担</td><td>有效</td></tr>
<tr><td>社会效益指标</td><td colspan="2">残疾人融入社会能力</td><td>提高</td></tr>
<tr><td>可持续影响指标</td><td colspan="2">残疾人幸福感</td><td>提升</td></tr>
<tr><td>满意度指标</td><td>服务对象满意度指标</td><td colspan="2">残疾人及家庭满意度</td><td>≧95%</td></tr>
</table>

三、评价基本情况

（一）评价目的

通过引入第三方开展绩效评价，建立健全财政收支绩效的社会评价体系，客观公正地核查张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）的预期目标实现程度，考评资金支出效率、效益和综合效果，及时总结项目管理经验，分析存在的问题及原因，切实采取措施，进一步改进和加强项目管理，不断提高财政资金管理水平和使用效益，提升财政资金科学化、精细化管理水平。同时，以评价抓落实，以绩效提实效，以监督促工作，掌握张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）的使用情况，以便有效保障项目顺利实施。

（二）评价对象及范围

本次末期绩效评价对象是“张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）”2025年使用资金314万元，项目实施单位为张掖市所辖6个县（区）。绩效评价范围为2025年1月1日至2025年12月31日。

（三）绩效评价依据

1．预算绩效管理及专项资金相关文件

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（3）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《财政部 人社部就业补助资金管理办法》（财社〔2023〕181号）；

（5）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

（6）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；

（7）《甘肃省残联关于进一步加强残疾人事业发展补助资金使用管理的通知》（甘残联字〔2022〕8号）；

（8）《甘肃省财政厅甘肃省残人联会关于提前下达2025年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2024〕138号）；

（9）《甘肃省财政厅 甘肃省残疾人联合会关于提前下达2025年省级财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2024〕139号）；

（10）《甘肃省财政厅 甘肃省残疾人联合会关于下达2025年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2025〕40号）；

（11）《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）；

（12）《张掖市财政局张掖市残疾人联合会关于提前下达2025年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（张财

社〔2024〕88号）；

（13）《张掖市财政局张掖市残疾人联合会关于下达2025年省级财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（张财社〔2025〕8号）。

2．相关政策文件

（1）《中华人民共和国民法典》；

（2）《关于发展残疾人辅助性就业的意见》（残联发〔2015〕27号）；

（3）《中国残联办公厅关于进一步落实残疾人辅助性就业机构扶持政策的通知》（残联厅发〔2017〕35号）；

（4）《甘肃省人民代表大会常务委员会关于推进爱心甘肃建设的决定》；

（5）《甘肃省“十四五”残疾人保障和发展规划》（甘政发〔2021〕85号）；

（6）《甘肃省残疾人联合会甘肃省乡村振兴局关于巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果的实施意见》（残联发〔2021〕5号）；

（7）《甘肃省残疾人就业帮扶省级示范基地建设与管理办法》；

（8）《省残联办公室关于印发〈2025年残疾人事业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》（甘残办发〔2025〕2号）；

（9）《关于确定甘肃省“美丽工坊”的通知》（甘残联发〔2025〕3号）；

（10）《张掖市残疾人联合会关于印发〈2025年残疾人事

业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》〔张市残联发〔2025〕9号）。

3．部门单位自评材料

项目主管部门、项目单位提交的自评材料和相关佐证资料。

4．其他涉及项目资金及项目的相关依据

主要包括但不限于下述资料。项目批准的相关文件，包括项目立项批复、初步设计批复、相关变更批复、上级相关文件、政府批示（会议纪要、决定事项等）；会计记账凭证（资金入账凭证和支出记账凭证）、招标代理委托协议、重要采购材料等中标通知书和合同等。

（四）评价原则、评价方法

1．绩效评价原则

（1）客观、公正原则。本次绩效评价工作坚持以真实性、科学性、规范性为原则，对由财政安排专项资金项目的管理、实施、运营进行客观、公正的评价，保证评价结果的有效性。

（2）定性与定量相结合原则。本次评价以定量分析为主，定性分析为辅，通过两种分析方法共同评价支出项目的效果，合理、准确地反映项目实际绩效。

（3）绩效相关原则。本次绩效评价紧紧围绕项目实际产出与计划产出的绩效进行，确保评价结果能够清晰反映项目投出与产出的对应关系。

（4）重点突出原则。坚持突出重点、突出关键为原则，以

项目支出为重点，对项目展开深入评价，详细询问项目的实施情况，深入了解项目的资金使用管理、项目实施情况、财政支付能力以及项目实施效益等方面。

2．绩效评价方法

本次评价主要采取成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、专家评议法、公众评判法、标杆管理法等。

（1）成本效益分析法。通过项目投入与产出、效益进行关联性分析，将项目的受益人与支出成本、经营成本相对比，用净收入和收入成本率来评价项目的经济效益。综合分析项目经济效益实现程度。

（2）比较法。通过对比项目实施前后期，评价项目产生的效益；通过对比项目绩效目标，评价项目效果达成情况；通过对比不同部门和地区实施的项目，综合分析项目效益实现程度。

（3）因素分析法。通过综合分析该项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；通过列举所有影响成本与收益的因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果。

（4）最低成本法。指在绩效目标确定的前提下，效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，成本最低者优先的方法。

（5）专家评议法。邀请各个领域的专家通过实地勘察、查看项目资料，充分了解掌握项目情况后，根据自己的专业判断，进行评议，得出评价结果，主要用于项目部分定性效益指标。

（6）公众评判法。第三方通过设计项目调查问卷，对项目

受益对象进行问卷调查，从项目受益对象获取项目实施效益达成情况信息，综合评价项目效益完成情况。

（7）标杆管理法。以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判。在评价过程中，参考国家标准、行业标准、历史标准对项目各指标设置目标标杆。

3．评定方法

本次绩效评价结果评定采取评分与评级相结合的形式。

（1）评价评分。采用定性评价与定量评价相结合方法，对定性评价指标采用分析打分，根据指标实现程度，先按照“优、良、中、差”进行定性评价后，在对应指标分值区间100%—90%（含）、90%—80%（含）、80%—60%（含）、60%—0%合理确定分值；对定量评价指标采用量化打分，评价综合得分采用百分制，满分为100分。

（2）评价等级。依据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），绩效评价等级划分为四档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。绩效评价结果评分分值与评价等级的对应关系详见表3-1。

表3-1　绩效评价结果评分分值与评价等级表

评价等级	优	良	中	差
评分分值	≥90	＜90，≥80	＜80，≥60	＜60

（五）绩效评价指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通

知》（财预〔2020〕10号）及预算绩效管理办法、政策性法规等，本次评价拟定张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）绩效评价指标体系，其中包括一级指标4个、二级指标13个和三级指标24个。权重设计方面，项目决策、项目过程、项目产出、项目效益指标之间的权重分配比例为14:24:35:27（各指标评价要点详见附件1）。

（六）评价工作过程

本次项目评价程序共包括评价准备、实施评价和形成报告三个阶段。

1．评价准备阶段

（1）项目接洽：评价工作组提前联系项目单位，明确评价任务、时间安排及项目单位需配合的工作等事项，初步了解项目情况。

（2）制定工作方案：通过与主管部门座谈，充分了解项目相关情况，评价工作组制定详细的评价工作方案，包括具体的评价内容、评价方法、评价流程以及时间及人员的安排等内容，为后期评价工作的开展提供参考与指导。

（3）编写相关文本、准备资料：①项目单位按照资料清单要求准备相关资料，及时提交评价工作组。②评价工作组审核提供的相关资料，并提出资料补充意见。③项目单位补充资料，评价工作组再次审核无误后，由项目单位将补充资料提供给评价工作组。

（4）整理、分析资料：评价工作组对所收集资料进行整理、分析，就有关问题与项目单位核实。

（5）成立评价专家组：遴选相关业务、财务、绩效管理专家组成评价专家组，编制专家评价手册，并对专家进行培训。

（6）制定评价指标体系：评价工作组在充分了解项目实际情况的基础上，结合相关文件要求，会同专家制定评价指标体系，明确指标权重和评价标准，并征求项目单位意见。

2．实施评价阶段

实施评价环节主要包括材料评审、现场评价、专家评审、综合评判、报告撰写等工作内容。

（1）材料评审。第三方通过采用审阅法、核对法、比较法和专家评议法等方式方法，对用款单位所报送自评材料的及时性、完整性、有效性、资金（项目）实施绩效等情况进行审核、分析，从中发现差异与问题，并开展现场评价。

（2）现场评价。第三方组织项目评价小组赴现场对其资金使用情况进行深入、具体、独立客观的核查。现场评价主要采取现场答辩和实地核查（包括勘察，访谈，查验核实材料、账务、资产实物，问卷调查等）方式方法。现场勘验核查发现的问题与现场评价对象进行适当沟通并征询其意见，做到依法依规、实事求是、客观公正。

（3）专家评审。聘请有关专家，通过相关资料的收集、汇总、分析、综合，就专项资金的政策制定、政策执行和政策效果等整体绩效进行综合评价、判断。在具体操作上，计划组织专家

分别采用“背靠背”评议和“面对面”评议方式，然后汇总所有专家的意见，形成最后的评价结论。

（4）综合评判。第三方依据材料评审情况、现场评价、专家评审等情况，以及项目单位提交的自评材料等，采用比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，对资金使用情况进行定性与定量综合分析，对资金（项目）进行全面综合评判，综合认定项目绩效评价得分及绩效等级。

3．形成报告阶段

（1）报告撰写。第三方依据综合评判情况撰写绩效评价报告（初稿），内容主要包括被评价对象概述（项目目标、项目背景等），评价结论、主要绩效及问题，改进措施与建议，绩效指标分析，评价情况说明（包括自评情况、第三方评价工作情况等内容），以及数据表格附件等，撰写完成后报送市残联审核。

（2）提交完善。本环节主要包括报告提交及修改；评价资料归档提交等工作内容。

①报告修改完善。将报告初稿征求项目实施部门、单位意见后，通知第三方机构对报告进行修改完善。

②评价资料归档提交（或存查）。实行财政资金绩效评价全过程痕迹管理，第三方客观完整、准确真实、有序地反映和记录专项资金重点评价工作全过程，分类归集、整理、存档和保管各类资料，在评价工作结束后，按照客户要求全部提交或保管存查。

四、评价结论

（一）评分结论

本次绩效评价坚持“客观公正、科学规范、绩效相关、重点突出”的评价原则，根据设定的绩效目标，坚持以定量和定性相结合的原则设计评分表，采取综合评价法、比较法、现场核查法等评价方法，依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，对张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）的经济性、效率性和效益性进行客观公正评价。通过运用由评价工作组设计且与项目单位沟通确认的评价指标体系及评分标准，经基础数据采集、现场评价、访谈等过程，评价工作组对张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）进行客观评价，综合评价得分为95.46分，评价评级为“优”。本项目较为充分的发挥了财政资金的引导作用，通过项目实施，提高了相关企业积极性，有效促进和保障了残疾人的就业，使残疾人家庭生活收入得到一定增加，减轻残疾人家庭负担，持续提升残疾人的社会参与能力。但项目在管理制度执行，项目实施与资金支付及时性等方面还存在一些不足。

（二）评分情况

甘肃金言工程咨询管理有限公司根据既定的评价指标体系对张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）进行综合评价，各指标评分情况见表4-1：

表 4-1　张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）绩效得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	2	2	100%
		立项程序规范性	3	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
		绩效指标明确性	2	2	100%
	资金投入	预算编制科学性	2	2	100%
		资金分配合理性	2	2	100%
项目过程	资金管理	资金到位率	3	3	100%
		预算执行率	4	3.02	75.50%
		资金使用合规性	4	4	100%
	组织管理	管理制度健全性	3	3	100%
		制度执行有效性	10	9.84	98.40%
项目产出	数量指标	辅助性就业机构补贴	1	1	100%
		残疾人自主创业工作室	1	1	100%
		省“美丽工坊”补贴数	1	1	100%
		残疾人就业帮扶省级示范基地	4	4	100%
		“爱心屋”助残就业补助数	8	8	100%
	产出质量	资金发放准确率	5	5	100%
	时效指标	项目实施及时率	5	4.68	93.60%
		资金支付及时性	5	2.42	48.40%
	成本指标	成本控制有效性	5	5	100%
项目效益	社会效益	保障残疾人就业	5	4.50	90%
		提高相关企业积极性	5	5	100%
	经济效益	增加残疾人家庭收入	5	5	100%
	可持续影响	残疾人社会参与能力	5	5	100%
	满意度	就业残疾人家庭满意度	7	7	100%
合计			100	95.46	95.46%

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况分析

决策指标主要评价“项目立项”“绩效目标”“资金投入”三个方面。该部分指标满分14分，得12.92分，得分率为92.29%。

1．项目立项情况分析

项目立项情况主要评价“立项依据充分性”“立项程序规范性”两个方面。该部分指标满分5分，得5分，得分率为100%。指标的业绩值和绩效得分见表5-1：

表5-1　项目立项指标业绩值及分值

指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	5	——	——	5
立项依据充分性	2	充分	充分[1]	2
立项程序规范性	3	规范	规范	3

对于“立项依据充分性”“立项程序规范性”两项指标：习近平总书记指出：就业是最大的民生。推动残疾人就业，是实现残疾人融入社会、共建共享经济社会发展成果、改善生活状况、逐步实现共同富裕的重要途径。中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央高度重视残疾人事业发展，各地方和相关部门深入贯彻《残疾人保障法》《残疾人就业条例》等法律法规，不断健全残疾人权益保障制度，积极出台促进残疾人就业行动方案，推动残疾人实现较为充分较高质量的就业。为进一步保障残疾人民生，促进残疾人事业发展，市残联根据甘肃省财政厅及甘肃省

[1]根据“目标值”内容，将“业绩值”分为四个档，即得90%（含）分值至满分定性为充分，得80%（含）至90%分值时定性为较充分，得60%（含）至80%分值时定性为一般，得60%以下的分值定性为不充分。以下相关“业绩值”同理得之。

残疾人联合会联合下发的多份资金文件，立项实施。本项目为长期实施的延续性项目，项目立项符合国家的相关政策，符合行业的发展规划，与部门的职能职责相匹配，属于公共财政支出范围。因此，依据评分标准，两项指标均得满分。

2．绩效目标情况分析

绩效目标情况主要评价“绩效目标合理性”“绩效指标明确性”两个方面。该部分指标满分 5 分，得 5 分，得分率为 100%。指标的业绩值和绩效得分见表 5-2：

表 5-2　绩效目标指标业绩值及分值

指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	**5**	——	——	**5**
绩效目标合理性	3	合理	合理	3
绩效指标明确性	2	明确	明确	2

对于指标“绩效目标合理性”：通过中期绩效评价工作的开展，各县（区）已对各《项目绩效目标表》进行整改，各县（区）所设定绩效目标内容较为详细、全面。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“绩效指标明确性”：根据各县（区）所提供整改后的《项目绩效目标表》，各县（区）所设定绩效指标能将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，指标设置较为合理、详细，可以涵盖对象项目的实施内容。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

3．资金投入情况分析

资金投入情况主要评价“预算编制科学性”“资金分配合理

性”两个方面。该部分指标满分为 4 分，得 4 分，得分率为 100%。指标的业绩值和绩效得分见表 5-3：

表 5-3　资金投入情况指标业绩值及分值

指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	4	——	——	4
预算编制科学性	2	科学	科学	2
资金分配合理性	2	合理	合理	2

对于“预算编制科学性”和“资金分配合理性”两个指标：本项目预算编制与资金分配严格按照《甘肃省财政厅甘肃省残人联会关于提前下达 2025 年中央财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2024〕138 号）及《甘肃省财政厅 甘肃省残疾人联合会关于提前下达 2025 年省级财政残疾人事业发展补助资金预算的通知》（甘财社〔2024〕139 号）文件内分配执行。到达市本级的资金，市残联根据《省残联办公室关于印发〈2025 年残疾人事业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》结合张掖市实际情况，编制印发《张掖市残疾人联合会关于印发〈2025 年残疾人事业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》，按照实施方案将相关资金合理分配至各县（区）。预算编制科学，资金分配合理。因此，依据评分标准，两项指标均得满分。

（二）项目过程情况分析

项目过程主要评价“资金管理”“组织管理”两个方面。该部分指标满分 24 分，得 22.86 分，得分率为 95.25%。

1．资金管理情况分析

资金管理情况主要评价“财政资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”三个方面。该部分满分 11 分，得 10.02 分，得分率为 91.10%，指标的业绩值和绩效得分见表 5-4：

表 5-4　资金管理指标业绩值及分值

指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	**11**	——	——	**11.02**
财政资金到位率	3	100%	100%	3
预算执行率	4	100%	75.48%	3.02
资金使用合规性	4	合规	合规	4

对于指标“财政资金到位率”：张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）314 万元，于年初全部足额到位，财政资金到位率 100%。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“预算执行率”：截至 2026 年 3 月底，张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）共支出 237 万元，预算执行率为 75.48%。各县（区）执行情况详见表 5-5。因此，依据评分标准，该项指标得 3.02 分。

表 5-5　张掖市各县（区）残疾人联合会残疾人就业项目预算执行率情况表

单位：万元

县（区） 项目	甘州区	山丹县	临泽县	高台县	肃南县	民乐县	合计
项目预算金额	132	5	25	97	10	45	**314**
项目支出金额	75	5	25	97	10	25	**237**
预算执行率	**56.82%**	**100.00%**	**100.00%**	**100.00%**	**100.00%**	**55.56%**	**75.48%**

对于指标“资金使用合规性”：通过资料评审与现场调研，本项目资金严格按照国家财经法规使用；资金的拨付有完整的申

报、审批程序，符合资金预算批复的用途，评价组在核查资金明细账及相关记账凭证、附件时未发现资金挪用、截留、挤占及虚列支出等情况。因此，依据评分标准，该项指标得 4 分。

2．组织管理情况分析

组织管理情况主要评价“管理制度健全性”和“制度执行有效性”两个方面。该部分满分13分，得12.84分，得分率为98.77%，指标的业绩值和绩效得分见表 5-6：

表 5-6　组织管理指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	**13**	——	——	**12.84**
管理制度健全性	3	健全	健全	3
制度执行有效性	10	有效	有效	9.84

对于指标“管理制度健全性”：市残联及各县（区）残联各项管理制度完备，实施方案全面，且各项制度合法、合规。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“制度执行有效性”：根据资料及现场评审，对各县（区）残联制度执行情况分析如下。

甘州区、山丹县、临泽县、高台县、肃南县残疾人联合会，所执行项目均能遵守相关法律法规和专项资金管理规定，中期绩效评价后经整改，再未发现不符合制度或实施方案要求的相关情况。依据评分标准，扣除 0 分。

民乐县残疾人联合会，所执行项目均能遵守相关法律法规和专项资金管理规定，但在实施方案执行方面还存在资料不全的问

题。辅助性就业机构补贴项目，民乐县楮知白文化印刷有限责任公司仅发放4个月工资，工作人员均为智博托养人员，工资为现金支付，未能通过金融机构进行发放。该企业2025年中旬因所用房屋涉及消防相关问题被拆除，导致企业暂时关闭，现正在申请用地，计划重新开业经营。上述问题共涉及项目资金5万元，占项目资金1.59%，依据评分标准，扣除0.16分。

结合各县（区）残联及项目实施企业制度执行情况，该指标得9.84分。

（三）项目产出情况分析

项目产出指标主要评价“数量指标”“质量指标”“时效指标”“成本指标”四个方面。该部分满分35分，得32.42分，得分率为92.63%。

1．数量指标情况分析

数量指标情况主要评价“辅助性就业机构补贴”“残疾人自主创业工作室”“省“美丽工坊”补贴数”“残疾人就业省级示范基地”及“‘爱心屋’助残就业补助数”五个方面。该部分指标满分15分，得15分，得分率为100%。指标的业绩值和绩效得分见表5-7：

表5-7　数量指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	15	——	——	15
辅助性就业机构补贴	1	6家	6家	1
残疾人自主创业工作室	1	1家	1家	1
省“美丽工坊”补贴数	1	2家	2家	1

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
残疾人就业帮扶省级示范基地	4	4 家	4 家	4
“爱心屋”助残就业补助数	8	≥18 家	18 家	8

对于指标“辅助性就业机构补贴”：根据资料评审及现场评价，查看各县（区）残联辅助性就业机构实施情况，2025 年张掖市辅助性就业机构补贴发放甘州区 2 家，山丹县、临泽县、高台县、民乐县各 1 家，共计 6 家。因此，依据评分标准，该指标得 1 分。

对于指标“残疾人自主创业工作室”：根据资料评审及现场评价，2025 年张掖市残疾人自主创业工作室补贴 1 家，为“张掖市集善乐业残疾人辅助性就业中心”。因此，依据评分标准，该指标得 1 分。

对于指标“省“美丽工坊”补贴数”：根据资料评审及现场评价，2025 年张掖市补贴甘肃省“美丽工坊”2 家，为“高台县红色文化艺术发展有限公司”与“肃南裕固族自治县富民达民族服饰工艺有限责任公司”。因此，依据评分标准，该指标得 1 分。

对于指标“残疾人就业帮扶省级示范基地”：根据资料评审及现场评价，2025 年张掖市补贴残疾人就业省级示范基地 4 家，分别为“张掖市集善乐业残疾人辅助性就业中心”“张掖市西龙产业用纺织品有限公司”“甘肃天聚石岗墩太阳能发电有限公司”与“高台县新宇塑业有限公司”。因此，依据评分标准，该指标得 4 分。

对于指标“‘爱心屋’助残就业补助数”：根据资料评审及

现场评价，2025 年张掖市“爱心屋”助残就业补贴 18 家企业，其中：2025 年新建奖补 3 家，甘州区、高台县、民乐县各 1 家；2024 年自建补贴 13 家，甘州区 4 家、临泽县 2 家、高台县 5 家、民乐县 2 家；2024 年奖补 2 家，甘州区、高台县各 1 家。因此，依据评分标准，该指标得 8 分。

2．质量指标情况分析

质量指标情况主要评价“补贴发放符合率”方面。该部分指标满分 5 分，得 5 分，得分率为 100%。指标的业绩值和绩效得分见表 5-8：

表 5-8　质量指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	5	——	——	5
补贴发放符合率	5	100%	100%	5

对于指标“补贴发放符合率”：通过资料评审及现场评价，各项目补贴机构资料提供齐全，均能符合《实施方案》中对相关机构的要求。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

3．时效指标情况分析

时效指标情况主要评价“项目实施及时率”与“资金支付及时性”两个方面。该部分满分 10 分，得 7.10 分，得分率为 71.00%。指标的业绩值和绩效得分见表 5-9：

表 5-9　时效指标业绩值及分值

三级指标	分值	标杆值	业绩值	得分
合计	5	——	——	7.42
项目实施及时率	5	100%	93.63%	4.68
资金支付及时性	5	100%	48.40%	2.42

对于指标“项目实施及时性”：根据现场调研情况，结合各项目《实施方案》，张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）各项目均已实施完毕。但临泽县恩立千辰残疾人服务中心所承接“‘爱心屋’助残就业项目”、民乐县甘肃梦箫健康养老管理有限公司所承接“‘爱心屋’助残就业项目”，两项目未能按要求在2025年6月1日前建成投运外，其余项目均能及时实施。上述两项目涉及资金20万元，占项目资金6.37%。因此，依据评分标准，该项指标得4.68分。

对于指标“资金支付及时性”：根据现场调研情况，张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）所涉及5类项目。截至评价之日，甘州区支付率为56.82%，未及时完成支付的项目为：“残疾人就业帮扶省级示范基地项目”“残疾人就业帮扶省级示范基地项目”与“‘爱心屋’助残就业项目”；民乐县支付率为55.56%，未及时完成支付的项目为：“残疾人就业帮扶省级示范基地项目”与“‘爱心屋’助残就业项目”。其余各县项目支付率均已达到100%。甘州区与民乐县未及时完成支付项目共涉及资金162万元，占项目资金51.59%。因此，依据评分标准，该项指标得2.42分。

4．成本指标情况分析

成本指标主要评价“成本控制有效性”方面。该指标总分为5分，得5分，得分率为100%。指标的业绩值和绩效得分见表5-10：

表 5-10　成本指标业绩值及分值

指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	5	——	——	5
成本控制有效性	5	有效	有效	5

对于指标“成本控制有效性”：根据现场调研情况，张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）所涉及5类项目，补贴资金均能够严格按照《张掖市残疾人联合会关于印发〈2025年残疾人事业发展补助资金预算项目实施方案〉的通知》（张市残联发〔2025〕9号）文件要求执行，本项目成本控制有效。因此，依据评分标准，该项指标得5分。

（四）项目效益情况分析

效益指标主要评价“社会效益指标”“经济效益指标”“可持续影响指标”和“满意度”四个方面。该部分满分27分，得26.50分，得分率为98.15%。

1．社会效益指标情况分析

社会效益指标情况分析主要评价“保障残疾人就业”“提高相关企业积极性”两个方面。该部分指标满分10分，得9.50分，得分率为95%。指标的业绩值及绩效得分见表5-11：

表 5-11　社会效益指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	10	——	——	9.50
保障残疾人就业	5	充分	有效	4.50
提高相关企业积极性	5	有效	有效	5

对于指标“保障残疾人就业”：张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金在残疾人就业方向的投入，通过“爱心

屋”助残就业、辅助性就业机构补贴、就业帮扶省级示范基地、自主创业典型及“美丽工坊”等五类项目，构建了一个多层次、多样化的就业保障体系。总体来看，这些措施在拓宽就业渠道、提供灵活岗位和建立核心支撑平台上取得了积极成效：例如，“爱心屋”项目在景区、城区精准布局，有效安置残疾人就业；辅助性就业机构为重度残疾人提供了稳定的工作场所和可观收入；就业帮扶基地则整合了服务、培训与孵化功能。然而，该体系的保障充分性仍面临挑战，部分项目的惠及面（如典型工作室和“美丽工坊”的案例相对较少）以及资金支持的普遍性尚有提升空间。因此，当前的努力为残疾人就业提供了重要支撑，但其覆盖的广度与支持的深度仍需在未来的实践中持续加强和优化，以更充分地满足所有残疾人的就业需求。因此，依据评分标准，该项指标得 4.50 分。

对于指标“提高相关企业积极性”：本项目的实施，通过直接补贴、服务支撑与典型引领相结合的方式，初步形成了激励企业参与残疾人就业的多元政策体系，对企业积极性产生了积极的拉动作用。具体来看，残疾人辅助性就业机构补贴和残疾人就业帮扶省级示范基地项目通过直接的资金扶持，降低了企业用工成本。“爱心屋”助残就业项目通过在景区、城区等人口密集区域设立实体，为残疾人提供了精准的就业点位。此外，残疾人自主创业先进典型工作室与甘肃省“美丽工坊”项目，以及开展各类适合残疾人的技能培训，为社会资本和企业探索残疾人就业新路径起到了示范和引流作用。总体而言，这些项目通过“政策造

血”初步构建了“输血型”向“造血型”转变的助残就业环境，但企业对政策的全面响应和参与的深度、广度，仍有待项目资金完全落地后持续观察。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

2．经济效益指标情况分析

经济效益指标分析主要评价项目“增加残疾人家庭收入”方面。该部分满分 5 分，得 5 分，得分率为 100%。指标的业绩值及绩效得分见表 5-12：

表 5-12 经济效益指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	5	——	——	5
增加残疾人家庭收入	5	有效	有效	5

对于指标“增加残疾人家庭收入”：通过本项目的实施，构建一个涵盖辅助性就业、创业孵化、示范基地与特色工坊的多元化扶持体系，从宏观上为提升残疾人家庭收入提供了多路径的解决方案。该体系不仅通过辅助性就业机构补贴和就业帮扶基地为难以进入竞争性岗位的残疾人创造了稳定的就业机会与收入来源，更借助“爱心屋”在人流密集区域的布局、“美丽工坊”对传统技艺的挖掘以及自主创业典型的引领，有效拓宽了灵活就业与自主创业的增收渠道。总体而言，这些政策协同发力，形成了“稳定岗位保障基本收入、灵活就业与创业开辟新收入”的组合效应，显著增强了残疾人家庭经济的韧性与可持续性，但从长远看，其增收效果的普遍性与稳定性仍需在覆盖广度与服务深度上持续优化。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

3．可持续影响指标情况分析

可持续影响指标情况分析主要评价项目“残疾人社会参与能力”方面。该部分满分 5 分，得 5 分，得分率为 100%。指标的业绩值及绩效得分见表 5-13：

表 5-13　可持续影响指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	5	——	——	5
残疾人社会参与能力	5	持续推进	持续推进	5

对于指标“残疾人社会参与能力”：本项目的实施，构建多元化的就业支持体系，从多个层面有效提升了残疾人的社会参与能力。该体系不仅通过辅助性就业机构和就业帮扶基地为残疾人提供了稳定的就业平台，使其能够融入社会化生产环境，更借助“爱心屋”在公共空间的布局直接促进了残疾人与社会的互动交流；“美丽工坊”与自主创业典型项目则通过技艺传承和创业示范，帮助残疾人在实现经济自立的同时获得社会认同与自我价值感。这些措施共同作用，显著增强了残疾人在经济生活、社会交往和文化建设等多维度的参与广度与深度，推动其从单纯的社会保障对象向积极的社会参与者和贡献者转变。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

4．满意度指标情况分析

满意度指标情况分析主要评价“就业残疾人家庭满意度”方面。该部分指标满分 7 分，得 7 分，得分率为 100%。指标的业绩值及绩效得分见表 5-14：

表 5-14　满意度指标业绩值及分值

三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	7	——	——	7
就业残疾人家庭满意度	7	≥90%	94.53%	7

对于指标“就业残疾人家庭满意度”：本次评价共发放问卷53份，有效收回53份，有效问卷率100%。就业残疾人家庭对张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）所补助企业的综合满意度为94.53%。因此，依据评分标准，该项指标得5分。

六、主要经验及做法

在就业渠道拓展方面，市残联采取了多元化路径并行的策略。通过辅助性就业机构补贴为重度残疾人提供庇护性就业岗位，依托“爱心屋”在景区、城区等人流密集区域设立实体经营点促进社会融合就业，利用“美丽工坊”挖掘传统手工艺价值帮助残疾妇女实现灵活就业，同时通过自主创业先进典型工作室的培育树立创业标杆，形成“集中就业+社区就业+居家就业+自主创业”的多维度就业格局。

在支撑体系建设方面，市残联着力打造全方位的就业服务生态。通过建立残疾人就业帮扶省级示范基地，整合职业培训、岗位开发、权益维护等八大功能，为残疾人就业提供一站式服务支撑。同时创新工作机制，实施跨部门资金整合与政策协同，推动技能培训从“全科式”向“精准化”转变，并积极引入社会力量参与，形成了“资金保障+精准培训+社会动员”的三位一体支持

模式。

这一系列举措体现了张掖市残联从单纯安置就业向培育就业能力、从分散施策向系统推进的转变思路，通过政策组合拳有效提升了残疾人的就业质量和社会参与度，为建立可持续发展的残疾人就业服务体系提供了有益实践。

七、存在的问题及原因分析

（一）县区财政支付显乏力，项目资金执行有迟缓

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）共计314万元。截至评价之日，各县（区）合计完成支付237万元，临泽县、高台县、山丹县、肃南县均100%完成支付。甘州区剩余57万元未支付、民乐县剩余20万元未支付，两县（区）支付率分别为56.82%、55.56%。经过现场调研访谈，主要原因是：县（区）财政压力较大，当地残联将支付申请报当地财政局后，财政局支付周期过长，导致资金迟迟无法到达相关企业，影响资金支付进度。

（二）项目实施企业有疏漏，实施方案执行存不足

民乐县残疾人联合会，所执行项目均能遵守相关法律法规和专项资金管理规定，但在实施方案执行方面还存在资料不全的问题。辅助性就业机构补贴项目，民乐县楮知白文化印刷有限责任公司仅发放4个月工资，工作人员均为智博托养人员，工资为现金支付，未能通过金融机构进行发放。该企业2025年中旬因所用房屋涉及消防相关问题被拆除，导致企业暂时关闭，现正在申

请用地，计划重新开业经营。

（三）项目选址立项不严谨，落地实施变更有迟缓

临泽县恩立千辰残疾人服务中心所承接“‘爱心屋’助残就业项目”与民乐县甘肃梦箫健康养老管理有限公司所承接“‘爱心屋’助残就业项目”，两项目未能按要求在2025年6月1日前建成运行。其中：临泽县因项目前期项目地址位于七彩丹霞景区，一年中有近半年处于旅游淡季，景区无人，门店关闭，故重新变更项目，导致新项目未能在方案要求时间内建成运行；民乐县甘肃梦箫健康养老管理有限公司，因之前店面过小，为企业发展更换店面经营，导致该“爱心屋”未能在要求时间内建成运行。

八、有关建议

（一）疏通资金支付堵点，提升补助执行效能

针对财政支付环节滞缓导致的资金执行率偏低问题，建议建立“财政-残联”双向联动机制以疏通支付堵点：一是实施资金支付进度月度通报与预警机制，由残联定期汇总并致函财政部门说明项目急迫性，共商优先支付序列；二是协同财政部门梳理优化内部审批流程，针对残疾人就业类补助资金明确办理时限、推行集中审批；三是建立联合督查机制，对支付进度持续落后的县区开展专项督办与协调，确保补助资金及时精准直达企业，切实提升政策实效。

（二）严控项目制度执行，加快资金执行效率

建议各县（区）及时通知相关企业或机构，完善上报资料，

对整改情况进行动态监测，将资料完备性与支付进度纳入绩效监控重点指标，确保在项目剩余执行期内补齐短板、规范管理，为年终绩效目标的全面达成奠定坚实基础。同时，将资金支付与项目进度实质性挂钩，对已完成建设或满足阶段性验收条件的项目启动“绿色支付通道”，并将支付进度纳入绩效重点监控指标，确保项目推进与资金执行同步达标。

（三）严审选址防控风险，规范项目过程管控

为防止此类因选址不当或随意更换店面导致的延期问题再次发生，应从项目全周期管理入手：立项前，建立“选址负面清单”与“主址+备用址”双点备案制度，强制评估季节性客流和场地稳定性，从源头杜绝景区类淡季空转风险；签约时，在合同中明确重大变更须提前报批、擅自迁移视为违约，并设定过渡运营缓冲期确保残疾人就业不间断；运行中，实施季度巡查与客流动态预警，对不符合持续运营条件的点位限期整改或搬迁。同时，将选址合理性、变更合规性纳入承接单位的信用评价与后续项目准入资格，形成“事前评估—事中约束—事后追责”的闭环管理机制。

九、需要说明的问题

无。

附件：

1．绩效评价指标体系

2．问卷调查汇总结果

甘肃金言工程咨询管理有限公司

2026 年 4 月

附件 1

张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）末期绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标值	指标解释	评价要素
项目决策（14 分）	项目立项（5 分）	立项依据充分性	2	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上要素各占 20%权重分。
		立项程序规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上要素各占 1/3 权重分。
	绩效目标（5 分）	绩效目标合理性	3	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上要素各占 25%权重分。根据县（区）所占项目资金比例与要素满足情况赋分。
		绩效指标明确性	2	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②绩效指标内容是否合理，是否明确具体； ③是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ④是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上要素各占 25%权重分。根据县（区）所占项目资金比例与要素满足情况赋分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标值	指标解释	评价要素
项目决策（14 分）	资金投入（4 分）	预算编制科学性	2	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 以上要素各占 25%权重分。
		资金分配合理性	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上要素各占 50%权重分。
项目过程（24 分）	资金管理（11 分）	资金到位率	3	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 得分=资金到位率×分值
		预算执行率	4	100%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 得分=预算执行率×分值
		资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ①②各要素各占 25%权重分，③④要素为扣分项，如发生上述情况，该项指标不得分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标值	指标解释	评价要素
项目过程（24 分）	组织管理（13 分）	管理制度健全性	3	健全	项目实施单位的项目管理制度是否健全，是否已制定或具有项目管理制度，管理制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核项目管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上要素各占 50%权重分。
		制度执行有效性	10	有效	项目组织管理机构是否健全，所适用管理制度是否有效执行。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和专项资金管理规定； ②是否遵守项目实施方案管理规定。 要素①②同时符合得满分，要素①不符合本项不得分，要素①满足，要素②不完全满足时根据资金占比扣除相应权重分。
项目产出（35 分）	数量指标（15 分）	辅助性就业机构补贴	1	6 家	甘州 2 家、民乐、山丹、高台、临泽各 1 家	评价要素： 依据现场调研的实施内容完成数与项目计划实施内容数进行对比，计算完成率。 实际完成率=（实际完成数/计划产出数）×100% 得分=实际完成率×分值
		残疾人自主创业工作室	1	1 家	张掖市集善乐业残疾人辅助性就业中心	
		省“美丽工坊”补贴数	1	2 家	肃南裕固族自治县富民达民族服饰工艺有限责任公司、高台县红色文化艺术发展有限公司	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标值	指标解释	评价要素
项目产出（35 分）	数量指标（15 分）	残疾人就业省级示范基地	4	4 家	张掖市集善乐业残疾人辅助性就业中心、张掖市西龙产业用纺织品有限公司、高台县新宇塑业有限公司、甘肃天聚石岗墩太阳能发电有限公司（民乐）	评价要素： 依据现场调研的实施内容完成数与项目计划实施内容数进行对比，计算完成率。 实际完成率=（实际完成数/计划产出数）×100% 得分=实际完成率×分值
		“爱心屋”助残就业补助数	8	≥18 家	2025 任务 3 个，2024 年自建 13 个，2024 年奖补 2 个（甘州区湿地公园南口“爱心屋”、高台县城关镇九发家园“爱心屋”）	
	质量指标（5 分）	补贴发放符合率	5	100%	评价项目补贴发放符合情况。	评价要素： 依据现场勘查核对真实情况，每发现 1 处项目数据错误，按项目所占资金比例进行扣分，扣完为止。
	时效指标（10 分）	项目实施及时率	5	100%	评价项目实施及时情况。	评价要点： 评价各项目是否根据实施方案要求及时完成 得分=完成及时率*分值
		资金支付及时性	5	100%	评价该实际完成资金支付的及时情况。	评价要点： 评价该实际完成资金支付的及时性 得分=完成及时率*分值
	成本指标（5 分）	成本控制有效性	5	有效	评价成本是否按合理的措施进行成本控制，且有效。	评价要点： 是否按照补贴资金发放标准执行，按标准执行得满分，否则，得 0 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标值	指标解释	评价要素
项目效益（27 分）	社会效益指标（10 分）	保障残疾人就业	5	充分	评价项目实施对残疾人就业的保障情况。	评价要点： 根据项目实施情况，按照“优[90%-100%]，良[80%-90%)，中[60%-80%)，差[0-60%)”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依评分要点，酌情评分。
		提高相关企业积极性	5	有效	评价项目实施对相关企业积极性的提高情况。	评价要点： 根据项目实施情况，按照“优[90%-100%]，良[80%-90%)，中[60%-80%)，差[0-60%)”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依评分要点，酌情评分。
	经济效益指标（5 分）	增加残疾人家庭收入	5	有效	评价项目实施对残疾人家庭收入的增加情况。	评价要点： 根据项目实施情况，按照“优[90%-100%]，良[80%-90%)，中[60%-80%)，差[0-60%)”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依评分要点，酌情评分。
	可持续影响指标（5 分）	残疾人社会参与能力	5	持续提高	评价项目实施后对社会保障体系的完善情况。	评价要点： 根据项目实施情况，按照“优[90%-100%]，良[80%-90%)，中[60%-80%)，差[0-60%)”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依评分要点，酌情评分。
	满意度指标（7 分）	就业残疾人家庭满意度	7	≥90%	服务对象对项目实施效果的满意程度。	评分要点： 基于问卷调查结果计算满意度。满意度在目标值以上得 100%权重分，低于目标值，满意度每降低 1%扣 2%的权重分。

附件 2

张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）末期绩效评价满意度调查问卷

尊敬的填表人：

您好！我们受张掖市残疾人联合会委托，对张掖市 2025 年中央和省级残疾人事业发展补助资金（残疾人就业方向）进行绩效评价。根据绩效评价需要，评价工作组直接开展本次调查，以了解部门履职情况。

本次问卷采用不记名的方式，问卷数据仅评价工作组可见，请根据您的个人真实感受填写。

绩效评价工作组

1.您是否为 XXX 或者其家属？

是　　否

2.您是否（知道家人 XXX）在 XXX 企业上班工作？

是　　否

3.您对发放工资额度的满意情况如何？

非常满意　　比较满意　　一般　　不满意　　非常不满

4.您对发放工资及时性的满意情况？

非常满意　　比较满意　　一般　　不满意　　非常不满

5.您对所从事工作的企业在对残疾人保障方面的满意度？

非常满意　　比较满意　　一般　　不满意　　非常不满

6.您对 XXX 参与到社会工作的满意度？

非常满意　　比较满意　　一般　　不满意　　非常不满

7.您对企业或者残联还有什么意见或者建议：

_____

_____

_____

张掖市2025年中央和省级残疾人事业发展补助资金
（残疾人就业方向）末期绩效评价满意度调查问卷结果统计

单位：份

<table>
<tr><td colspan="3">发放问卷数：53</td><td colspan="3">有效问卷数：53</td></tr>
<tr><td colspan="6">1.您是否为XXX或者其家属？</td></tr>
<tr><td colspan="3">是</td><td colspan="3">否</td></tr>
<tr><td colspan="3">53</td><td colspan="3">0</td></tr>
<tr><td colspan="6">2.您是否（知道家人XXX）在XXX企业上班工作？</td></tr>
<tr><td colspan="3">是</td><td colspan="3">否</td></tr>
<tr><td colspan="3">53</td><td colspan="3">0</td></tr>
<tr><td colspan="6">3.您对发放工资额度的满意情况如何？</td></tr>
<tr><td>非常满意</td><td>比较满意</td><td>一般</td><td>不满意</td><td colspan="2">非常不满</td></tr>
<tr><td>45</td><td>7</td><td>1</td><td>0</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="6">4.您对发放工资及时性的满意情况？</td></tr>
<tr><td>非常满意</td><td>比较满意</td><td>一般</td><td>不满意</td><td colspan="2">非常不满</td></tr>
<tr><td>43</td><td>9</td><td>1</td><td>0</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="6">5.您对所从事工作的企业在对残疾人保障方面的满意度？</td></tr>
<tr><td>非常满意</td><td>比较满意</td><td>一般</td><td>不满意</td><td colspan="2">非常不满</td></tr>
<tr><td>33</td><td>17</td><td>3</td><td>0</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="6">6.您对XXX参与到社会工作的满意度？</td></tr>
<tr><td>非常满意</td><td>比较满意</td><td>一般</td><td>不满意</td><td colspan="2">非常不满</td></tr>
<tr><td>39</td><td>13</td><td>1</td><td>0</td><td colspan="2">0</td></tr>
<tr><td colspan="6">7.您对企业或者残联还有什么意见或者建议：</td></tr>
<tr><td colspan="6">无</td></tr>
</table>